

行业动态与信息

第 4 期（总第 4 期）

主办：中国煤炭工业协会煤炭地质分会

协办：中能化信息与发展战略研究中心

2020 年 8 月 17 日

本期导读

【协会动态】第十九届优质地质报告评审会在京举办

煤炭（田）化工地质行业 2019 年统计指标完成情况通报

《新时期煤炭地质勘查产业链布局与发展研究》课题研讨会召开

【地调发现】地球化学调查发现固原十余万亩富硒土地

【行业资讯】我国首个 5G 无人化智慧矿井投入运行

全国自然资源与国土空间规划标准化技术委员会成立

盐湖绿色勘查技术研讨会召开：深层卤水找矿再突破

国家绿色发展基金股份有限公司成立

【地方政策】内蒙古修改煤炭资源市场化出让方式和条件

【部门政策】《测绘资质管理制度改革方案》发布

《特大型地质灾害防治资金管理办法》发布

发改委：《煤炭法（修订草案）》征求意见

【行研报告】2019 年地勘行业改革发展调研报告

【协会动态】

第十九届优质地质报告评审会在京举办

8月12日-16日，由煤炭地质分会主办，总局勘研总院承办，中能化信息与发展战略研究中心协办的第十九届优质地质报告评审会在京召开，煤炭地质分会会长侯慎建出席并讲话。本次优质地质报告评审是有史以来规模最大的一次，共收到煤炭、化工地质行业129家单位提交的有效报告523份，申报奖项576个。来自全国煤炭、化工系统的53位专家参加了评审。

侯慎建指出，煤炭地质分会发挥桥梁纽带作用，以为行业、为政府、为会员单位提供优质服务为宗旨，成功举办了18届优质地质报告评审，为推动行业地质科技进步，保持地勘经济平稳发展，产生了积极影响，发挥了重要促进作用。优质地质报告评审已成为煤炭地质分会的一个品牌，其含金量愈来愈重，在业界的知名度不断提升，行业单位参评的积极性越来越高，充分展示了行业的凝聚力和号召力。

侯慎建强调，评审工作要坚持公开、公正、公平原则。评委要严格遵守保密原则，不得泄露、披露或擅自使用地质报告中的知识产权、技术秘密。不得向无关人员泄露任何信息。评审工作接受参评单位和社会各界的监督。

评审分8个小组对各类地质报告进行了审定，产生优质地质报告初步推荐名单，经全体专家无记名投票，产生了获奖报告名单，获奖报告将进行公示，并上报中国煤炭工业协会审定批准。

煤炭（田）化工地质行业 2019 年统计指标完成情况通报

根据各会员单位上报的统计资料，现将2019年煤炭（田）化工地质行业统计指标完成情况通报如下：

全年实现营业收入538.82亿元，较去年同期提高23.04%，其中：财政拨款62.36亿元，占营业收入的11.57%；经营收入476.46亿元，占营业收入的88.43%，较去年同期提高24.18%。实现利润总额17.56

亿元，较去年同期提高 4.96%。净资产达到 403.88 亿元，较去年同期提高 22.28%。

全行业期末人数为 108143 人，较去年增加 1282 人；其中，在职人数 51694 人，离退休人数 56449 人；职工平均工资为 9.03 万元。

全年提交各类地质报告 402 件，其中，煤炭、煤层气地质报告 194 件；新探明煤炭储量 139.03 亿吨，磷矿储量 87592.2 万吨，萤石 46.3 万吨，石英 38.73 万吨。

《新时期煤炭地质勘查产业链布局与发展研究》课题研讨会召开

7 月 23 日，煤炭地质分会在中国煤炭地质总局勘查研究总院举办《新时期煤炭地质勘查产业链布局与发展研究》课题研讨会，煤炭地质分会会长侯慎建、副会长王佟及部分课题组成员参会。会议由王佟主持，听取了课题研究进展情况介绍，课题组成员进行了交流研讨，提出意见建议。侯慎建就进一步做好课题研究提出具体要求。

【地调发现】

地球化学调查发现固原十余万亩富硒土地

“宁夏固原市原州区发现富硒土地 10.9 万亩，富钼土地 66 万亩。”8 月 7 日，中国地质调查局呼和浩特自然资源综合调查中心将这一调查成果移交给固原市政府，将为当地发展特色农业提供重要依据，助力六盘山集中连片特困地区打赢脱贫攻坚战。

目前，呼和浩特自然资源综合调查中心完成了固原市原州区 4 乡 7 镇的 1:5 万土地质量地球化学调查，精确评价了调查区 20 个土壤养分指标及 8 个重金属元素含量状况。调查成果显示，原州区土地质量总体达到优质与良好等级，符合绿色或无公害食品标准产地面积达 54.5%，10.9 万亩富硒土地具有较大开发潜力，富硒农产品具有广阔前景。调查中心以富硒、富钼、富铜、富锌、绿色等指标为判别依据，将原州区耕园地分为特色农产品产业园区、基本农田保护区、后备开发区 3 类，并提出了土地利用开发建议。（来源：中国自然资源报）

【行业资讯】

我国首个 5G 无人化智慧矿井投入运行

山东黄金矿业（莱西）有限公司联合中国移动、华为技术有限公司共同设计部署的矿井 5G+远程遥控+无人化智能开采技术，日前正式投入运行，成为全国首家具有 5G+无人驾驶技术的矿井。

面对矿业施工安全威胁，山东黄金矿业一直积极探索无人矿山。通过引入 5G 移动通讯网络，更好实现了运矿车的无人驾驶和远程控制及铲运一体，这是国内首个井下无人的智慧矿井，相较于传统的人工采挖，安全性得到最大限度的提升。据悉，通过 5G 等新一代信息技术的应用推动数字化转型升级，实现矿山企业的机器远程化、矿区无人化、管理智能化、生产绿色化，可极大地提高生产效率，进一步降低生产成本，切实提升安全水平，充分满足矿业行业的迫切需求。

借力 5G 技术，山东黄金莱西金矿下一步将全力打造集地下开采、选矿、金精矿销售等于一体的数字化、信息化、自动化智慧矿山，推进高度自动化和远程控制，大幅提高安全生产级别。（来源：中国网）

全国自然资源与国土空间规划标准化技术委员会成立

7 月 28 日，全国自然资源与国土空间规划标准化技术委员会成立大会暨第一次工作会议在京召开。会议学习了习近平总书记关于加强标准化工作的重要讲话精神，总结了全国国土资源标准化技术委员会工作，研究部署了全国自然资源与国土空间规划标准化技术委员会的主要任务。自然资源部总规划师庄少勤、国家标准化管理委员会等相关领导出席会议并讲话。

会上，国家标准化管理委员会相关领导宣读了关于全国自然资源与国土空间规划标准化技术委员会调整方案的批复，充分肯定了第三届全国国土资源标准化技术委员会的工作成效，并对全国自然资源与国土空间规划标准化技术委员会提出了注重沟通协调、注重效率质量、

注重国际视野等工作建议。

据介绍，全国自然资源与国土空间规划标准化技术委员会是自然资源部负责指导的4个全国标准化专业技术委员会之一，秘书处依托中国自然资源经济研究院；标委会下设8个分技委，覆盖了自然资源调查、监测、评价评估、确权登记、保护、资产管理和合理开发利用全流程，涉及国土空间规划、用途管制、生态修复全链条，涵盖地灾防治、勘查技术与实验测试等多个专业领域，应用于管理、技术和服务各个方面，是自然资源领域非常重要的标准化技术力量，发挥着“中流砥柱”的支撑作用。（来源：i自然全媒体）

盐湖绿色勘查技术研讨会召开：深层卤水找矿再突破

中新网西宁7月25日电（记者 张添福）在第二十一届“青洽会”期间，新理念新成果新盐湖——盐湖绿色勘查技术研讨会24日至25日在西宁召开。记者获悉，在中国“聚宝盆”柴达木盆地，近年来，盐湖资源勘查成果喜人，实现了“再造一个察尔汗”的找矿目标，开辟了柴达木盆地找钾的第二空间。

中新网记者了解，青海全省约百万亿元矿产资源潜在价值中，钠盐、芒硝、锂矿、钾盐、镁盐等11种盐湖矿产潜在总值占该省矿产资源潜在总值的九成之多。而该省盐湖矿产资源主要蕴藏在中国“聚宝盆”柴达木盆地青海省海西蒙古族藏族自治州。

青海省柴达木综合地质矿产勘查院负责人介绍，青海省在盐湖资源勘查工作中，不断加强深层卤水的勘查部署研究，首次在柴达木盆地大浪滩-黑北凹地取得找矿突破，发现了规模巨大的砂砾孔隙卤水钾盐矿，随后在察汗斯拉图、昆特依、马海等区域也相继实现了砂砾孔隙卤水找矿突破，实现了“再造一个察尔汗”的找矿目标，开辟了柴达木盆地找钾的第二空间。

据悉，上述研讨会上，与会专家分别就察尔汗盐湖资源绿色开发及其技术进展、罗布泊盐湖开发研究进展、四川盆地三叠系锂钾资源

研究新进展、华南地区白垩-古近纪盆地富钾锂卤水成因与勘查进展、盐类矿产勘查规范修订进展 6 个专题进行了汇报交流。

上述研讨会由青海省自然资源厅、青海省地质矿产勘查开发局、中化地质矿山总局、青海省专家人才联合会主办，青海省柴达木综合地质矿产勘查院、中化地质矿山总局地质研究院、青海省柴达木盐湖资源勘探研究重点实验室承办。（来源：中新网）

国家绿色发展基金股份有限公司成立

财政部、生态环境部和上海市 15 日通过视频连线方式举行国家绿色发展基金股份有限公司揭牌仪式。国家绿色发展基金是由财政部、生态环境部和上海市共同设立的国家级政府投资基金，主要投资于环境保护和污染防治、生态修复和国土空间绿化、能源资源节约利用、绿色交通、清洁能源等绿色发展领域。财政部、长江经济带沿线 11 省市、部分金融机构和相关行业企业共同向基金出资，基金规模 885 亿元，其中，中央财政出资 100 亿元。

据悉，国家绿色发展基金按市场化规则运作，通过政府出资并撬动社会资本加大投入，为持续加大长江经济带发展提供动力和资金保障。基金首期主要投资于长江经济带沿线 11 个省市；适当安排其他区域项目，探索可复制可推广经验；采用公司制，落户上海，由上海市牵头具体管理事宜。

财政部有关负责人表示，财政部作为国务院授权的国家出资人和基金公司第一大股东，将切实履行好国家出资人职责。基金公司要加强与沿江省市及有关部门的沟通协调，聚焦长江经济带沿线环境保护、污染防治、能源资源节约利用等绿色发展重点领域，探索可复制可推广经验，在推动绿色发展发挥好示范作用；要不断提升管理水平和投资能力，加强基础管理制度建设，建立健全风险防控体系；要充分发挥部门、地方在绿色发展方面的信息资源优势，加快项目储备，推动基金尽快开展投资业务，尽早发挥效益。（来源：人民日报）

【地方政策】

内蒙古修改煤炭资源市场化出让方式和条件

7月29日,内蒙古自治区人民政府发布《关于修改内政发〔2018〕22号文件相关内容的通知》。

《通知》显示,内蒙古自治区人民政府决定对《内蒙古自治区人民政府关于全面实施煤炭资源市场化出让的意见》(内政发〔2018〕22号)的相关内容进行修改并重新公布。

修改内容:一是将《意见》“一、煤炭矿业权实行市场方式出让”第(三)部分中“对自治区经济社会发展有重大影响的项目,可由盟行政公署、市人民政府提出市场出让的条件,报自治区人民政府批准。”的表述删除。二是将《意见》“二、加快清理处置煤炭矿业权”第(七)部分中“井田内未配置的资源量(含自治区确定由国有独资企业代持的资源量和清理收回的资源量),由资源所在地盟行政公署、市人民政府提出意见,报自治区人民政府批准后,以公开竞价的方式确定剩余资源量的矿业权出让收益和持有企业,同等条件下该井田主体企业优先获得。竞价结果及相关资料,报送自治区国土资源主管部门。”的表述删除。(来源:中国煤炭报)

【部门政策】

《测绘资质管理制度改革方案》发布

为保持测绘资质管理政策的连续稳定,着眼测绘行业长远发展。昨日(7月22日),自然资源部重磅发布《测绘资质管理制度改革方案(征求意见稿)》(文末附全文)。方案基本维持现行政策10个专业类别不变,取消其下设的55个子项,所有子项内容整合至对应的专业类别中;将测绘资质划分为甲、乙两个等级,各专业类别不再设置丙、丁级,新乙级标准基本维持在现行政策各专类别最低等级。改革后,测绘资质类别、等级总数由138项压减为20项,压减85.5%。(来源:地一眼)

《特大型地质灾害防治资金管理办法》发布

近日，财政部印发《特大型地质灾害防治资金管理办法》（以下简称《办法》），明确防治资金主要用于特大型地灾险情综合性预防，以及灾后的重大项目治理，资金使用遵循集中投入、预防为主、综合防治的原则，支出范围包括地灾调查排查、监测预警、综合治理等。

《办法》明确，特大型地灾包括特大型地灾险情和特大型地灾灾情。受灾害威胁，需搬迁转移人数在 1000 人以上或潜在可能造成的经济损失 1 亿元以上的地灾险情为特大型地灾险情。因灾死亡 30 人以上或因灾造成直接经济损失 1000 万元以上的为特大型地灾灾情。

《办法》规定，防治资金主要用于支持特大型地灾隐患较多的地区开展地灾综合防治体系建设、提高地灾防治能力等，减少和消除地灾险情，以及特大型地灾发生后的综合治理和党中央、国务院部署的地灾防治重点工作，分为地灾防治重点省份补助资金和一般省份补助资金两部分。（来源：地矿之声）

发改委：《煤炭法（修订草案）》征求意见

发改委近日发布《中华人民共和国煤炭法（修订草案）》（征求意见稿，下称意见稿），并就修订内容进行说明。《意见稿》新增了煤炭市场建设、价格机制、优化煤炭进出口贸易等条款。

《意见稿》共 9 章 89 条，包括总则、煤炭规划与煤矿建设、煤炭生产与煤矿安全、煤炭市场与煤炭经营、煤矿矿区保护、煤炭资源综合利用和生态环境保护、法律责任、附则等。《意见稿》提出建立和完善统一开放、层次分明、功能齐全竞争有序的煤炭市场体系和多层次煤炭市场交易体系，以及由市场决定煤炭价格的机制；市场主体应该依法经营、公平竞争；优化煤炭进出口贸易等，以推动现代煤炭市场体系的建立，优化和提升资源配置效率。（来源：国家发改委）

【行研报告】

2019 年地勘行业改革发展调研报告

中国自然资源经济研究院地质勘查行业研究所编写的《2019 年地勘行业改革发展调研报告》，对地勘行业面临的形势、改革进展与成效、面临的问题及对策进行了剖析，以下为主要内容选编：

一、地勘行业发展形势、改革成效和主要问题

（一）地质勘查投入总体形势依然严峻

2019 年，全球勘探投资止增转跌，勘查预算为 98 亿美元，比 2018 年下降 2.97%。全球地质勘查活动整体不及 2018 年活跃。从国内来看，2019 年，全国地质勘查投入延续了 2012 年以来的下行趋势，且中央及地方财政资金基本平稳，占比超过 2/3，在对保障地质勘查工作的稳定性和连续性发挥了重要作用。

（二）地勘行业经济发展和地勘队伍总体平稳

从 2019 年地勘行业统计数据来看，全国地勘行业总收入增长显著。其中工程勘察与施工收入占比 44.82%，成为地勘单位的主要收入来源。全国地勘行业队伍基本保持稳定，根据可比口径（扣除不可比因素），2019 年全国地勘单位在职职工 37.89 万人，同比减少 3.64%；地勘行业人均工资 9.9 万元，同比增长超过 10%。

（三）部分政策深刻影响地勘单位改革和产业发展

2019 年 4 月，财政部、自然资源部再次发布《关于进一步明确矿业权出让收益征收管理有关问题的通知》（财综〔2019〕11 号），对相关政策的执行进行了适度的调整，该政策的实施对矿业市场和地勘行业所带来的后续影响还将持续。

2019 年，自然资源系统还陆续出台多个政策文件，如自然资源部办公厅印发的《关于做好 2019 年地质灾害防治工作的通知》（自然资办函〔2019〕547 号）、《自然资源部关于探索利用市场化方式推进矿山生态修复的意见》、中国地质调查局印发的《推进地质文化村（镇）

建设总体工作方案（2019-2021年）》等。这些政策文件涉及产业发展方向和发展模式，为地勘单位融入自然资源管理、服务生态文明建设，推动产业转型发展提供了有利契机。

（四）地勘单位改革和发展成效

属地化地勘单位分类改革的阶段性任务基本完成，分类完成后的体制机制改革持续深化，经营性国有资产集中统一监管加快推进。地勘单位发展成效体现在，一是围绕职能定位，产业发展更贴近社会需求；二是保障资源安全，不断巩固找矿主力军作用，积极支撑基础性、公益性地质工作，准确把握矿业市场趋势和“三调整一进军”的工作原则，为保障经济社会发展的矿产资源供给开展了大量的基础性工作；三是立足城市建设，将地学支撑融入政府决策；四是提升创新能力，核心技术优势进一步凸显。

（五）地勘行业改革发展面临的主要问题

地勘行业改革发展主要面临五方面问题：矿产勘查市场投入急剧萎缩，地质工作经费保障机制还不够健全，经营性国有资产剥离还存在较大困难，产业转型升级仍存在供给侧结构性矛盾，地勘单位自身发展能力还有待进一步提升。

二、思考与建议

（一）深入推动地勘行业融入经济社会发展

地勘行业必须加快事业单位改革步伐，形成政府主导有力、市场充满活力、公益服务完备、与经济社会发展和国家战略需求相适应的行业发展格局。进一步明确地质工作方向，制定地勘行业中长期发展战略规划，将“地质+”融入经济社会发展各方面，精准对接国家需求，全力支撑地方发展和服务民生；优化调整投资结构，加速培育市场化运行机制；持续加强科技创新，着力培养领军人才，提升产业核心竞争力。

（二）不断增强地勘行业高质量发展的内生动力

地勘单位应积极发挥主动联系政府、服务社会的根本作用，把公益服务、产业发展与国家和地方的经济建设、政府和社会的技术需求紧密结合起来。紧紧依靠事企“分开”改革、政府购买服务改革等破解体制机制障碍，紧紧依靠国家经济结构调整和产业转型升级，解决地勘经济增长乏力的难题，在技术装备、人才培养、创新能力等方面不断提升自身发展能力。

（三）持续提升管理服务水平，优化行业发展环境

各级政府主管部门应切实履行好地勘行业管理职能，建立健全地质工作运行机制，实现公益性地勘单位职能有定位、服务有支撑、经费有保障，企业性地勘单位有市场活力和发展空间。在地勘投入持续下滑的形势下，一方面加大公益性、基础性地质工作投入，稳定队伍发展；另一方面，引导健全商业性勘查市场，健全完善矿产勘查法律法规及相关制度体系，激发社会资金投资活力。（来源：中国矿业报）

主 编：陈 明 王 磊

电话：010-61903915

责任编辑：李 培 侯卓见 邓 瑜

地址：北京市羊坊店东路 21 号